

**NUEVO REGIMEN  
DE  
CONTRATACION  
ADMINISTRATIVA**

***EL NUEVO REGIMEN DE CONTRATACION  
ADMINISTRATIVA - Jorge García González***

|            |   |           |
|------------|---|-----------|
| <b>I.</b>  | <b>ANTECEDENTES</b> .....   | <b>14</b> |
| <b>II.</b> | <b>EL NUEVO ESTATUTO DE CONTRATACION</b>                                    | <b>19</b> |
|            | <b>A.</b> Los problemas del régimen de contratación .                       | <b>19</b> |
|            | 1. Exceso de reglamentación con rango legal .....                           | <b>20</b> |
|            | 2. Exceso de controles, revisiones y autorizaciones .....                   | <b>21</b> |
|            | 3. La desnaturalización del contrato y su inconveniente clasificación ..... | <b>22</b> |
|            | 4. La multiplicidad de regímenes contractuales .....                        | <b>24</b> |
|            | 5. La responsabilidad diluída en los procesos de contratación .....         | <b>25</b> |
|            | <b>B.</b> Imperativos para la reforma del régimen contractual .....         | <b>25</b> |

**III. ASPECTOS GENERALES DEL NUEVO REGIMEN CONTRACTUAL . . . . . 28**

A. El Estatuto General de Contratación: Un proceso de elaboración colectiva . . . . . 28

B. Características generales del nuevo estatuto . . . . . 29

1. Estatuto de principios . . . . . 29

2. Autonomía de la voluntad . . . . . 30

3. Unificación de la categoría de los contratos de la administración pública 31

4. Universalidad del estatuto . . . . . 32

5. Supresión de trámites y requisitos . . . 32

***EL CONTRATO ESTATAL***

**I. CONCEPTO Y REGIMEN . . . . . 34**

A. Concepto . . . . . 34

B. Régimen . . . . . 34

|             |   |           |
|-------------|---|-----------|
| <b>II.</b>  | <b>LAS CLAUSULAS EXCEPCIONALES AL DERECHO COMUN</b>     | <b>39</b> |
| A.          | Interpretación, modificación y terminación unilaterales | 42        |
| 1.          | La cláusula de interpretación unilateral                | 42        |
| 2.          | La cláusula de modificación unilateral                  | 42        |
| 3.          | La cláusula de terminación unilateral del contrato      | 43        |
| B.          | La caducidad  | 44        |
| C.          | La reversión  | 45        |
| <b>III.</b> | <b>PRINCIPIOS DE LA CONTRATACION ESTATAL</b>            | <b>46</b> |
| A.          | Principio de transparencia                              | 46        |
| B.          | Principio de economía                                   | 49        |
| 1.          | Eliminación de trámites y formalidades                  | 49        |
| 2.          | Solución de controversias                               | 51        |
| 3.          | Tramitación oportuna de las solicitudes                 | 51        |

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 4.  | Declaratoria de desierta de la licitación o concurso . . . . .                                   | 52 |
| 5.  | Garantía unica . . . . .   | 53 |
| 6.  | Deberes previos . . . . .  | 54 |
| 7.  | Intervención de comités asesores y delegación . . . . .  | 56 |
| 8.  | Intervención de las corporaciones públicas y de los organismos de control y vigilancia . . . . . | 57 |
| 9.  | Eliminación de revisiones administrativas posteriores . . . . .                                  | 57 |
| 10. | Silencio administrativo positivo . . . . .   | 58 |
| C.  | Principio de responsabilidad . . . . .   | 58 |
| D.  | Principio del equilibrio económico del contrato . . . . .  | 60 |
| 1.  | Determinación expresa . . . . .  | 60 |
| 2.  | Causales de ruptura del equilibrio . . . . .   | 61 |
| 3.  | El equilibrio financiero en el nuevo estatuto . . . . .  | 62 |
| 4.  | Mecanismos para asegurar el restablecimiento del equilibrio . . . . .                            | 63 |

|       |   |    |
|-------|---|----|
| E.    | Principio de selección objetiva . . . . .                         | 65 |
| 1o.   | Alcances . . . . .  | 65 |
| 2o.   | La licitación o concurso públicos<br>como regla general . . . . . | 67 |
| 2.1.  | Excepción por razón de la<br>cuantía . . . . .                    | 68 |
| 2.2.  | Excepciones por razón del<br>objeto . . . . .                     | 69 |
| 2.3.  | Contratos interadministrativos . . . . .                          | 69 |
| 2.4.  | Contratos de prestación de<br>servicios profesionales . . . . .   | 70 |
| 2.5.  | Ejecución de trabajos<br>artísticos . . . . .                     | 70 |
| 2.6.  | Actividades científicas o<br>tecnológicas . . . . .               | 71 |
| 2.7.  | Urgencia manifiesta . . . . .                                     | 71 |
| 2.8.  | Ausencia de pluralidad de<br>oferentes . . . . .                  | 73 |
| 2.9.  | Productos de origen o<br>destinación agropecuaria . . . . .       | 73 |
| 2.10. | Contratos de prestación de<br>servicios de salud . . . . .        | 74 |

|            |   |           |
|------------|---|-----------|
| 2.11.      | Contratos de las empresas<br>industriales y comerciales<br>del Estado . . . . . | 74        |
| 3o.        | Reglamento de contratación directa . .  | 76        |
| 4o.        | Contenido de los pliegos . . . . .  | 76        |
| 5o.        | Estructura de los procedimientos<br>de selección . . . . .                      | 78        |
| <br>       |   |           |
| <b>IV.</b> | <b>NULIDAD DE LOS CONTRATOS ESTATALES</b>                                       | <b>84</b> |
| <br>       |   |           |
| <b>V.</b>  | <b>LIQUIDACION DE LOS CONTRATOS</b> . . . . .                                   | <b>87</b> |
| <br>       |   |           |
| <b>VI.</b> | <b>CONTROL DE LA GESTION CONTRACTUAL</b>  | <b>89</b> |
| <br>       |   |           |
| A.         | Control disciplinario . . . . .   | 89        |
| <br>       |   |           |
| B.         | Control judicial . . . . .  | 90        |
| <br>       |   |           |
| C.         | Control fiscal . . . . .  | 91        |
| <br>       |   |           |
| D.         | Control social . . . . .  | 91        |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>VII. SOLUCION DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES</b> | <b>93</b> |
|---|-----------|

***DEL REGIMEN DE LAS ENTIDADES ESTATALES Y DE LOS SERVIDORES PUBLICOS***

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. REGIMEN DE LAS ENTIDADES ESTATALES</b>                 | <b>95</b> |
| A. Concepto de entidad estatal                               | 95        |
| 1. Entidades de la administración central a nivel nacional   | 96        |
| 2. Entidades descentralizadas a nivel nacional               | 96        |
| 3. Entidades descentralizadas indirectas                     | 97        |
| 4. Las demás entidades con participación pública mayoritaria | 97        |
| 5. Entidades territoriales                                   | 98        |
| 6. Entidades administrativas del orden territorial           | 98        |
| 7. Rama legislativa  | 98        |
| 8. Rama judicial   | 98        |
| 9. Organismos de control                                     | 98        |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 10. | La Registraduría Nacional del Estado Civil . . . . .   | 99  |
| B.  | Derechos y deberes de las entidades estatales . . . . .  | 99  |
| C.  | Competencia para dirigir licitaciones y concursos y para celebrar contratos . . . . .              | 101 |
| D.  | Delegación para contratar . . . . .  | 103 |
| E.  | Medios que pueden utilizar las entidades estatales para asegurar el objetivo contractual . . . . . | 105 |
| 2.  | <b>REGIMEN DE LOS SERVIDORES PUBLICOS</b>  | 106 |
| A.  | Concepto . . . . .   | 106 |
| B.  | Estatuto de los servidores públicos . . . . .  | 107 |

***DEL REGIMEN DE LOS CONTRATISTAS***

|      |  |     |
|------|--|-----|
| A.   | <b>DERECHOS Y DEBERES</b> . . . . .  | 109 |
| 1o.  | Derechos . . . . .   | 109 |
| 1.1. | Exigir de la administración el cumplimiento de las obligaciones correlativas . . . . . | 110 |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 1.2.      | Recibir oportunamente la remuneración pactada . . . . .                                      | 111        |
| 1.3.      | Protección de los derechos derivados del contrato . . . . .                                  | 113        |
| 2o.       | Deberes . . . . .  | 114        |
| 2.1.      | Colaboración con la entidad contratante para el cumplimiento del objeto contratado . . . . . | 114        |
| 2.2.      | Garantizar la calidad de los bienes y servicios contratados . . . . .                        | 116        |
| 2.3.      | No acceder a peticiones o amenazas de grupos delincuenciales . . . . .                       | 117        |
| 2.4.      | Lealtad y buena fe . . . . .   | 118        |
| <b>B.</b> | <b>CAPACIDAD PARA CONTRATAR . . . . .</b>  | <b>118</b> |
| <b>C.</b> | <b>CONSORCIOS Y UNIONES TEMPORALES . . . . .</b>   | <b>119</b> |
| <b>D.</b> | <b>INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES . . . . .</b>  | <b>123</b> |
| 1.        | Inhabilidades . . . . .  | 124        |
| 2.        | Incompatibilidades . . . . .   | 124        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 3.        | Inhabilidades e incompatibilidades<br>sobrevinientes . . . . .  | 125        |
| 4.        | Excepciones a las inhabilidades<br>e incompatibilidades . . . . .   | 126        |
| <b>E.</b> | <b>TRATAMIENTO A LAS OFERTAS DE ORIGEN<br/>NACIONAL . . . . .</b>   | <b>127</b> |
| 1.        | Principio de la reciprocidad . . . . .  | 128        |
| 2.        | Tratamiento y preferencia de ofertas<br>nacionales . . . . .  | 128        |
| 3.        | Nulidad absoluta del contrato que desconozca<br>los principios de reciprocidad y tratamiento<br>de ofertas nacionales . . . . . | 130        |
| <b>F.</b> | <b>REGISTRO DE PROPONENTES . . . . .</b>  | <b>130</b> |
|           | <b><i>DEL REGIMEN DE RESPONSABILIDAD . . . . .</i></b>  | <b>135</b> |
|           | <b><i>REGIMEN DE ALGUNOS CONTRATOS . . . . .</i></b>  | <b>138</b> |
|           | <b><i>VIGENCIA DEL NUEVO ESTATUTO . . . . .</i></b>   | <b>144</b> |

## **ANEXOS**

|  |     |
|--|-----|
| ANEXO 1. Menor cuantía para contratación directa . . . . .           | 147 |
| ANEXO 2. Cuantía para contratación sin formalidades plenas . . . . . | 148 |
| ANEXO 3. Estructura básica del procedimiento de selección . . . . .  | 149 |
| ANEXO 4. Inhabilidades . . . . .                                     | 152 |
| ANEXO 5. Incompatibilidades . . . . .                                | 155 |
| ANEXO 6. Vigencia y derogatoria . . . . .                            | 158 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA . . . . .</b> | <b>160</b> |
|--|------------|

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| <b>INDICE TEMATICO . . . . .</b> | <b>259</b> |
|----------------------------------|------------|